

# **ОБЩИНСКИ ПЛАН**

**Общински план за интеграция на ромите и гражданите живеещи в  
сходна на ромите ситуация в община Бойчиновци**

**2017 – 2020 година**

*(приет с решение № 188, пр.№17/22.02.2017г на ОБС)*

## **СЪДЪРЖАНИЕ:**

- 1. Въведение**
- 2. Анализ на ситуацията на ромската общност**
- 3. Приоритети**
  - **Приоритет 1: Образование**
  - **Приоритет 2: Заетост**
  - **Приоритет 3: Здравеопазване**
  - **Приоритет 4: Жилищна политика**
  - **Приоритет 5: Насърчаване участието на ромската младеж**
  - **Приоритет 6: Върховенство на закона и недискриминация**
  - **Приоритет 7: Култура**
- 4. Очаквани резултати**
- 5. Наблюдение на изпълнението**

## 1. Въведение

Настоящият план за интеграция на ромите и граждани живеещи в сходна на ромите ситуация на територията на община Бойчиновци (2017 – 2020), е документ, задаващ насоките за изпълнение на политиката за социална интеграция на ромите на местно ниво в изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020), приета с Решение на Народното събрание на 01.03.2012 г. Следвайки Националната стратегия и рамката на Европейския съюз (ЕС) за национални ромски стратегии, настоящият документ използва името роми като обобщаващо, както за българските граждани в уязвимо социално-икономическо положение, които се самоопределят като роми, така и за гражданите в сходна ситуация, които околното население определя като такива, независимо от начина на тяхното самоопределяне.

Настоящият план е разработен в процес на интензивна консултация и сътрудничество с ромската общност и в частност с Местната активна група и Общинската работна група за интеграция на ромите, създадени в рамките на участието на община Бойчиновци в Програма РОМАКТ на Съвета на Европа и Европейската Комисия.

## 2. Анализ на ситуацията на ромската общност

При последното преброяване на населението и жилищния фонд към 01.02.2011 година населението на община Бойчиновци възлиза на 9 053 души. Данните са представени в Таблицата.

Област Община Населено място	Лица, отговорили на доброволния въпрос за етническа принадлежност	Етническа група				Не се самоопределям
Община Бойчиновци	Общо	българска	турска	ромска	друга	
	9 053	7 864	23	1 051	23	92

Продължава тенденцията част от хората от ромски произход да се самоопределят като българи и др.

По неофициални данни, ромското население на територията на община Бойчиновци съставлява около 1/3 от населението. Ромското население е преобладаващо в следните населени места: Лехчево, Владимирово, Мадан, Мърчево, Портитовци, Охрид и Громшин. В останалите населени места: Бойчиновци, Ерден и Кобиляк също има ромско население въпреки че броят им е по-малък в сравнение с горепосочените.

**Образование:** Община Бойчиновци има добре развита образователна структура. В Общината функционират 5 общински училища, от които 2 средни - СУ гр.Бойчиновци и СУ с.Лехчево и 3 основни - ОУ с.Владимирово, ОУ с.Мърчево и ОУ с.Мадан. На територията на общината има и една Професионална гимназия по транспорт "Вл.Минчев" с.Владимирово и 1 държавно средно училище към Министерството на правосъдието към Поправителен дом гр.Бойчиновци. Предучилищното възпитание е организирано в общо 6 заведения – ДГ гр.Бойчиновци, ДГ с.Лехчево, ДГ с.Владимирово, ДГ с.Портитовци, ДГ с.Мадан и ДГ с.Мърчево.

В общинските училища се обучават общо 574 ученици, от които 292 начална степен от първи до четвърти клас, 282 от пети до дванадесети клас. В Професионална гимназия по транспорт с.Владимирово се обучават 173 ученика в паралелки от девети до дванадесети клас. В детските заведения са обхванати 250 деца на възраст от 1 до 6 години. Около 80% от децата и учениците в училищата и детските градини са роми.

Ключови проблеми : намаляваща степен на посещаемост на учебните занимания в училище, поради ограничени възможности на част от родителите да осигурят учебници, учебни помагала, дрехи и обувки за децата си; намаляващо качество на образованието на ромските деца и ученици; липса на висококвалифицирани преподаватели по чуждоезиково обучение; необходимост от допълнителни средства за подобряване на материално техническата база.

**Заетост:** На територията на общината безработицата се увеличава. Средногодишния брой на безработните по данни на бюро по труда – гр.Монтана към ноември 2016 г. е 39,18%. Продължително безработни с регистрация в ДБТ в това число роми са 2119. Общия брой на регистрираните безработни с основно и по-ниско образование е 654.

Структурата на безработните в община Бойчиновци е твърде негативна: приблизително над 60% са без квалификация, като от тях голям брой са с основно и по-ниско образование и са от ромски произход. Това затруднява неимоверно тяхната реализация.

Основни изводи:

- Голям е делът на нерегистрираните безработни;
- По-висок е делът на безработните сред мъжете;
- Висок е процентът на ниско образование, което е сериозна пречка при осигуряването на работа; Липсва сериозна заинтересованост от страна на работодателите за наемане на безработни лица, регистрирани на трудовата борса;

Ниската квалификация на лицата от ромски произход е най-големият им проблем при намирането на работа, затова решаването на този проблем ще доведе до повишаване стандарта на живот на тези групи.

Липсата на дългосрочни програми за заетост и програми и инициативи за насърчаване на алтернативна заетост са допълнителни пречки за осигуряване на заетост на ромското население.

**Здравеопазване:** Достъпът до здравни грижи на ромското население в община Бойчиновци не е на добро ниво. По неофициални данни, около 60% от ромското население е без здравни осигуровки, което ги лишава от всякаква възможност за достъп до здравни грижи. В община Бойчиновци няма болнични заведения, което е един от основните проблеми, тъй като населението е предимно от възрастни хора и се срещат трудности с придвижването до областния град Монтана, за да ползват специализирана медицинска помощ. Ромското население в общината няма добра здравна култура. Основните проблеми на здравето на населението произтичат предимно от заболявания, свързани със застаряване на населението и с широкото разпространение на рисковите фактори, породени от стила на живот на населението, безработицата, намаляването на доходите на голяма част от населението, влошената структура на разходите и потреблението, тютюнопушенето, злоупотребата с алкохол, рисково сексуално поведение, психосоциален стрес. Училищното здравеопазване се осигурява от четири медицински специалисти (4 фелдшери), работещи в здравните кабинети в училищата и детските градини от общината. Здравните грижи за населението се осигуряват от 8 лекарски и 4 стоматологични практики, които обслужват населените места в общината.

Ключови проблеми :

- незадоволително здравно и стоматологично обслужване на населението от общината;
- ограничен избор на селското население на личен лекар;

- висок процент на заболяемост от сърдечно-съдови заболявания, хипертония, диабет и други хронични заболявания, висока смъртност през последните години;
- труден достъп до здравни услуги, поради голям процент на хора с неуредени здравноосигурителни вноски;
- отдалечеността на голям брой от населените места в общината до Центъра за спешна медицинска помощ в гр. Монтана затруднява медицинското обслужване на населението при спешни случаи;

**Жилищни условия:** В някои населени места, където има съсредоточени големи маси хора с ромско самосъзнание, има обособени квартали на уязвими етнически малцинства със структурна бедност – с.Лехчево, с.Владимирово, с.Мадан, с.Портитовци, с.Мърчево. В с.Лехчево на етническите малцинства са предоставени общински терени в регулация. На тези места има изградена водоснабдителна мрежа и електроснабдяване. В други населени места с по-висок процент етнически малцинства-с.Владимирово, с.Громшин, с.Мърчево има обособени квартали в регулацията на населеното място – електрифицирани и водоснабдени. В повечето селища част от ромските семейства са закупили имоти и са се заселили в различни части на населеното място. Ромското население в общината обитава предимно собствени жилища. Много семейства с деца имат жилищни проблеми, произхождащи от лошите битови условия и липсата на финансови средства. Често в една къща живеят няколко семейства, обикновено с две или три деца. В момента няма новоотредени терени за жилищно строителство на гражданите от ромски произход. На роми, които нямат жилище или домовете им са застрашени от срутване са осигурени 4 общински къщи за живеене - 2 в с.Владимирово и 2 в с.Мърчево. Във всички населени места има изготвени регулационни и кадастрални планове. Около 20 семейства на територията на общината имат нужда от социални жилища.

## ПРИОРИТЕТ 1: ОБРАЗОВАНИЕ

Цели	Задачи	Дейности	Отг. институция	Финансиране	Индикатори
1.Превенция на отпадане на деца и ученици от образователната система	<p>1.1.Поддържане на регистри за деца и ученици в риск от отпадане от образователната система;</p> <p>1.2.Развиване на превантивна теренна работа с ромски семейства;</p> <p>1.3.Осигуряване на допълнителна материална подкрепа на социално слаби семейства с деца и ученици в риск от отпадане от образователната система;</p>	<p>1.1.1.Създаване на регистри в училищата и ДГ на деца и ученици в риск от отпадане;</p> <p>1.1.2.Провеждане на превантивни дейности с ромски родители (индивидуални разговори, срещи и др.);</p> <p>1.1.3.Назначаване на образователни медиатори в детските градини и училищата на територията на общината;</p> <p>1.1.4.Осигуряване на консултации с детски психолози на нуждаещи се деца и семейства;</p> <p>1.1.5.Осигуряване на средства за учебни помагала за деца на семейства на социални помощи;</p> <p>1.1.6.Осигуряване на субсидиран топъл обяд</p>	Община РУО МОН Училища Детски градини Общинска Работна група за интеграция на ромите	Проектно	<p>Брой създадени регистри</p> <p>Брой проведени дейности</p> <p>Брой назначени образователни медиатори</p> <p>Брой осъществени консултации</p> <p>Брой подпомогнати деца/ученици и семейства</p> <p>Брой на включените ученици в програма за субсидиран топъл обяд</p>

		за всички ученици до 8 клас на територията на общината;			
2.Повишаване качеството на образователния процес	<p>2.1.Засилване на сътрудничеството между образователните институции с родителите на деца и ученици роми;</p> <p>2.2.Идентифициран е на мерки и дейности за повишаване на мотивацията и компетенциите на педагогическия персонал;</p> <p>2.3.Идентифициран е на институционална подкрепа, мерки и контрол от РУО и др. заинтересовани страни</p>	<p>2.2.1. Среци с родители и представители на различни заинтересовани страни: образователни институции, общинска власт, РУО, Общинска Работна група за интеграция на ромите;</p> <p>2.2.2. Индивидуални среци на образователни медиатори с родители;</p> <p>2.2.3. Насърчаване на приобщаването и активното участие на родителите в образователния процес (в родителски настоятелства, подпомагане на образователния процес и други мероприятия провеждани от образователните институции);</p> <p>2.2.4. Провеждане на среци с педагогическия персонал;</p>		Проектно	<p>Брой проведени среци с родители</p> <p>Брой индивидуални среци на образователни медиатори</p> <p>Брой участващи родители</p> <p>Брой проведени среци с педагогическия персонал</p> <p>Списък на предложените мерки</p> <p>Брой проведени среци с РУО</p> <p>Списък на заключенията и реализираните дейности</p>



		<p>2.2.5. Провеждане на срещи и обсъждане на мерки с РИО;</p> <p>2.2.6. Реализиране на мерки и дейности идентифицирани от заинтересованите институции;</p>			
<p>3.Осигуряване на равен достъп до качествено образование на ромите</p>	<p>3.1.Осигуряване на необходими условия за адекватна учебна подготовка</p> <p>3.2.Възстановяване на ученическите столовете</p> <p>3.3.Подпомагане реализацията допълнителни дейности и инициативи на образователните институции, насочени към развитието на социалните компетенции на децата и учениците</p>	<p>3.3.1. Подобряване на материално техническата база на училищата и детските градини с преобладаващ брой ромски деца и ученици;</p> <p>3.3.2. Осигуряване на учител по английски език във всички училища на територията на общината;</p> <p>3.3.3. Подпомагане за реализацията на спортни празници, тематични обучения и работилници, зелени училища, посещения на обществени институции, културни мероприятия и др.;</p>		<p>Проектно</p>	<p>Списък на подобренията</p> <p>Брой учители по английски език, назначени на работа</p> <p>Брой реализирани мероприятия</p>

4.Повишаване на образователното ниво на възрастни роми	4.1. Ограмотяване на неграмотни и малограмотни роми;  4.2. Предоставяне на възможности за завършване на основно и средно образование;	4.4.1. Провеждане на курсове за неграмотни и малограмотни роми;  4.4.2. Сформиране на групи за вечерна и други форми на обучение;		Проектно	Брой роми завършили курс за ограмотяване  Брой роми завършили основно и средно образование

## ПРИОРИТЕТ 2: ЗАЕТОСТ

Цели	Задачи	Дейности	Отг. институции	Финансиране	Индикатори
1. Намаляване на безработицата сред ромското население	1.1. Предприемане на мерки за по-добра информираност за възможности за заетост и мотивиране на дългосрочно безработни  1.2. Осигуряване на ПВЗ (по възможност дългосрочни)  1.3.Повишаване на квалификацията на ромите	1.1.1. Обявяване на свободни работни места и в населените места  1.1.2.Дейности за мотивация на дългосрочно безработни  1.1.3.Назначаване на ромски трудови медиатори, които да работят и на терен в населените места	Община ДБТ АЗ Общинска Работна група за интеграция на ромите	Проектно	Брой заети роми  Практика за обявяване на свободните работни места в населените места  Брой проведени мотивационни дейности  Брой назначени трудови медиатори

	1.4.Подпомагане на самостоятелна заетост сред ромите	<p>1.1.4. Включване на общината в ПВЗ</p> <p>1.1.5. Застъпничество за дългосрочни ПВЗ</p> <p>1.1.6. Организиране на курсове за квалификация и преквалификация</p> <p>1.1.7. Подпомагане на безработни роми да стартират малък бизнес</p>			<p>Брой преминали курсове за квалификация и преквалификация</p> <p>Брой роми подкрепени да стартират малък бизнес</p>
2. Оземляване на безимотни и малоимотни роми	<p>2.1 Създаване на регистър от заинтересовани от оземляване безимотни и малоимотни роми</p> <p>2.2 Организиране и провеждане на съответните общински процедури</p> <p>2.3 Повишаване на информираността за насърчаване на фермерството</p>	<p>2.1.1 Провеждане на проучване на интереса за оземляване</p> <p>2.2.2 Оземляване на желаещи роми, които отговарят на необходимите условия за оземляване по наредбата за оземляване на безимотни и малоимотни</p> <p>2.3.1 Провеждане на информационни кампании за програми насърчаващи фермерството</p>		Проектно	<p>Реализирано Проучване</p> <p>Брой оземлени ромски семейства</p> <p>Брой проведени информационни кампании</p>

--	--	--	--	--	--

### ПРИОРИТЕТ 3: ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

Цели	Задачи	Дейности	Отг. институция	Финансиране	Индикатори
1. Подобряване на достъпа до здравни грижи	<p>1.1. Изграждане на спешен медицински център с линейка</p> <p>1.2. Подобряване на условията в лекарските кабинети (ЛК) и чакалните в населени места</p> <p>1.3 Осигуряване на профилактични и други прегледи за здравно неосигурени лица</p>	<p>1.1.1. Изграждане на спешен медицински център с линейка;</p> <p>1.1.2. Провеждане на срещи с ОПЛ за обсъждане на условията в ЛК и чакалните на ЛК в населените места;</p> <p>1.1.3. Участие в национални програми за профилкатични прегледи;</p> <p>1.1.4.Разработване на проекти за предоставяне на здравно-социални услуги, според нуждите на ромската общност;</p> <p>1.1.5. Оказване на съдействие от здравни медиатори</p>	Община РЗИ МЗ ОПЛ Здравни медиатори Общинска Работна група за интеграция на ромите	Проектно	<p>Изграден спешен медицински център</p> <p>Брой проведени срещи с ОПЛ и списък на заключения от срещите</p> <p>Брой профилактични прегледи</p> <p>Брой реализирани проекти/социално-здравни услуги</p> <p>Брой назначени здравни медиатори</p> <p>Брой интервенции на здравните медиатори</p>

		при взаимодействие със здравните институции;			
2.Повишаване на здравната култура и информираността на ромите по здравни въпроси		2.2.1.Назначаване на 3 броя здравни медиатори;  2.2.2 Провеждане на обучителни мероприятия с различни целеви групи (например: младежи, бременни жени, млади майки и др.)		Проектно	Брой обучителни мероприятия

#### ПРИОРИТЕТ 4: ЖИЛИЩНИ УСЛОВИЯ

Цели	Задачи	Дейности	Отг. институция	Финансиране	Индикатори
1. Подобряване на жилищните условия на социално слаби ромски семейства	1.1. Оценка на нуждата от социални жилища на територията на общината  1.2. Намаляване на броя на ромски семейства, живеещи в лоши битови условия	1.1.1 Провеждане на проучване  1.1.2. Осигуряване на 20 бр. социални жилища за социално слаби семейства  1.1.3.Осъществяване на допълнителни мерки за устойчивост на подобряването на	Община Общинска Работна група за интеграция на ромите	Проектно	Извършено проучване  Брой осигурени социални жилища  Брой и вид осъществени допълнителни мерки

		жилищните условия на обхванатите семейства (например: осигуряване на заетост, подпомагане на учениците в семействата и др.)			
2. Подобряване на инфраструктурата на населени места с преобладаващо ромско население	<p>2.1 Изграждане на канализация за отходни води в селата: Владимирово, Лехчево, Мадан, Мърчево, Портитовци;</p> <p>2.2 Асфалтиране и преасфалтиране на улици в ромските квартали</p>	<p>2.1.1. Изграждане на канализация за отходни води в селата: Владимирово, Лехчево, Мадан, Мърчево, Портитовци;</p> <p>2.2.1 Асфалтиране и преасфалтиране на улици</p>		Проектно	<p>Изградена канализация за отходни води в населените места</p> <p>Брой асфалтирани и преасфалтирани улици</p>
3. Регулярно почистване на ромските квартали	<p>3.1 Осигуряване на регулярно почистване</p> <p>3.2 Осигуряване на допълнителни контейнери за сметопочистване</p> <p>3.3 Почистване на нерегламентирани сметища и замърсени</p>	<p>3.1.1 Назначаване на групи участващи в ПВЗ да почистват в ромските квартали в населените места;</p> <p>3.2.1 Осигуряване на допълнителни контейнери за смет;</p> <p>3.3.1 Почистване на</p>		Проектно	<p>Установена практика за почистване</p> <p>Брой осигурени допълнителни контейнери</p> <p>Брой почистени нерегламентирани сметища и</p>

	отводнителни канали	нерегламентирани сметища и замърсени отводнителни канали;			отводнителни канали
4. Осигуряване на достъп до спортни съоръжения	4.1 Подобряване на достъпа на децата и младите роми от цялата област в спортни дейности на територията на общината	4.1.1 Доизграждане, ремонт и реконструкция на стадионите в селата Портитовци, Владимирово, Лехчево и Мадан,  4.1.2 Изграждане на детско футболно игрище в село Владимирово		Проектно	Изграден стадион в село Портитовци  Изградено детско футболно игрище в село Владимирово

## ПРИОРИТЕТ 5: НАСЪРЧАВАНЕ УЧАСТИЕТО НА РОМСКАТА МЛАДЕЖ

Цели	Задачи	Дейности	Отг. институция	Финансиране	Индикатори
1. Подпомагане на дейността на ромски младежки структури	1.1 Осигуряване на помещение за дейността на младежки структури  1.2 Инициране на младежка работа на територията на общината  1.3 Осигуряване на	1.1.1 Ремонтване на младежкия клуб в с. Лехчево  1.2.1 Обучение на младежки работници  1.2.2 Назначаване на работници-младежи  1.3.1 Провеждане на	Община НПО Общинска Работна група	Проектно	Ремонтиран младежки клуб  Брой обучени работници-младежи  Брой назначени работници-младежки

	<p>средства за младежки дейности</p> <p>1.4 Подпомагане на професионалното ориентиране и кандидатстване във ВУЗ на млади роми</p>	<p>дейности за съхраняване на културната идентичност на младите роми</p> <p>1.3.2 Провеждане на обучения по човешки права, спортни дейности и др.</p> <p>1.4.1 Обучителни курсове, консултации, посредничество</p>			<p>Брой проведени младежки дейности</p> <p>Брой проведени обучения, консултации и посреднически услуги</p>
--	---	--	--	--	--

## ПРИОРИТЕТ 6: ВЪРХОВЕНСТВО НА ЗАКОНА И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Цели	Задачи	Дейности	Отг. институции	Финансиране	Индикатори
<p>1. Намаляване на бариерите в комуникацията с полицията</p> <p>2. Превенция на битовата престъпност</p>	<p>1.1. Улесняване на взаимодействието с правоохранителните органи</p> <p>2.1. Събиране на информация за превенция на битовата престъпност</p>	<p>1.1.1 и 2.1.1 Назначаване на 5 полицейски медиатори от ромската общност, които да подпомагат дейността на полицията;</p> <p>1.1.2 Подпомагане при изготвяне на административни документи;</p> <p>1.1.3 Провеждане на индивидуални и групови срещи между полицейските медиатори</p>	<p>Община Полиция Общинска Работна група за интеграция на ромите</p>	<p>Проектно</p>	<p>Брой назначени полицейски медиатори</p> <p>Брой итервенции за изготвяне на административни документи</p> <p>Брой проведени индивидуални и групови срещи</p>



		и ромската общност;			
--	--	---------------------	--	--	--

## ПРИОРИТЕТ 7: КУЛТУРА

Цели	Задачи	Дейности	Отг. институция	Финансиране	Индикатори
1. Насърчаване и запазване на ромската идентичност	1.1 Отбелязване на празници на ромската общност 1.2 Повишаване на знанията за ромската история и култура	1.1.1 Отбелязване на Международния ден на ромите – 8 април, Василевден и др.; 1.1.2 Провеждане на обучения, работилници, изложби и др.;	Община Кметове на населените места Общинска работна група за интеграция на ромите	Проектно	Брой реализирани инициативи
2. Насърчаване на межкултурното общуване	2.1 Планиране и реализиране на дейности за намаляване на стереотипите и предразсъдъците сред представителите на всички общности	2.1.1 Реализиране на различни дейности, кампании, празници на населените места, изложби, обучения, семинари и др.		Проектно	Брой реализирани инициативи

### **3. Очаквани резултати**

Очакваните резултати от изпълнението на Общинския план за интеграция на ромите и други граждани живеещи в сходна на ромите ситуация са свързани с подобряване на ситуацията по отношение на разрешаване на ключови проблеми на ромската общност и цялостно подобряване на ситуацията на ромската общност.

Стратегическият подход на община Бойчиновци при изпълнение на дейностите е по-ефективното достигане на целите и задачите, заложи в настоящия план.

Активното включване на ромската общност в изготвянето и наблюдението на изпълнението на плана е част от стратегията на община Бойчиновци за адекватно планиране и реализиране на интеграционна политика и дейности, които са реално необходими за ромската общност на територията на общината.

Очаквани резултати от изпълнението на общинския план са:

- Превенция на отпадане на ромски деца и ученици от образователната система;
- Подобряване на качеството на образователния процес на ромските деца и ученици;
- Намалване на броя на неграмотните и малограмотни роми;
- Повишаване на квалификацията и мотивацията на представители на ромската общност да се реализират на пазара на труда;
- Намалване на броя на безработните роми;
- Подобряване на достъпа до здравни грижи;
- Повишаване на здравната култура и здравната информираност на ромите;
- Насърчаване на сътрудничеството на ромската общност с полицията;
- Насърчаване на активното участие на ромската младеж;
- Насърчаване на развитието и съхраняването на ромската култура и идентичност;
- Намалване на стереотипите и предразсъдъците спрямо ромската общност, и подобряване на взаимоотношенията между етническите групи.

#### **4. Наблюдение на изпълнението на плана**

Наблюдението на изпълнението на плана ще се извършва от Дирекция Социално-икономическа политика, общинска собственост и устройство на територията, община Бойчиновци, Общинската работна група за интеграция на ромите и Местната активна група, създадени в рамките на Програма РОМАКТ.

Като механизъм за наблюдение на изпълнението на плана, ще се провеждат регулярни общи срещи с различни заинтересовани страни за преглед на изпълнението на плана.